

**Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Окский государственный природный биосферный заповедник»**

УТВЕРЖДАЮ:
Директор ФГБУ «Окский государственный заповедник»

Ю.М. Маркин

Доклад

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ
«Окский государственный заповедник» в области охраны и использования особо
охраняемой природной территории Окского государственного природного
биосферного заповедника и его охранной зоны
за 2021 год**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ст. ст. 17, 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090.

1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемой природной территории Окского государственного природного биосферного заповедника его охранной зоны и государственного природного заказника федерального значения Рязанский.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения Окский государственный природный биосферный заповедник и в границах его охранной зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о Окском государственном природном биосферном заповеднике утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 16.05.2003 № 431, Положением об охранной зоне Окского государственного заповедника утв. приказом Главного управления по охране природы, заповедника и охотничьему хозяйству Минсельхоза СССР от 28.12.1968 г. № 7, Положением о государственном природном заказнике федерального значения Рязанский утв. Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 10.06.2010 № 202, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории;
- режима государственного природного заказника федерального значения Рязанский особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Окский государственный природный биосферный заповедник» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее – объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействия) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействия);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

Согласно пункту 7.1, 7.2 раздела VII Положения о Окском государственном природном биосферном заповеднике утв. Приказом Минприроды России от 16.05.2003 № 431. На территории заповедника охрана природных комплексов и объектов осуществляется специальной государственной инспекцией по охране территории заповедника, работники которой входят в штат заповедника. В состав специальной государственной инспекции по охране территории заповедника входят: директор заповедника, являющийся главным государственным инспектором, его заместители, являющиеся заместителями главного государственного инспектора, старшие государственные инспектора, участковые государственные инспектора и государственные инспектора по охране территории заповедника.

Согласно пункту 3.1 раздела III Положения о Окском государственном природном биосферном заповеднике утв. Приказом Минприроды России от 16.05.2003 № 431. Федеральное государственное учреждение «Окский государственный природный биосферный заповедник» осуществляет охрану территории государственного природного заказника федерального значения «Рязанский», а также мероприятия по сохранению биологического разнообразия и поддержанию в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов на территории данного заказника.

Площадь Окского государственного природного биосферного заповедника в соответствии с правоустанавливающими документами в соответствии со Свидетельствами о государственной регистрации права постоянного бессрочного пользования 62-МД 396494, 62-МД 396498, 62-МД 339318, 62-МД 339320, 62-МД 339336, 62-МД 339328, 62-МД 339330, 62-МД 339332, 62-МД 339334, 62-МД 339322, 62-МД 339324, 62-МД 339326, 62-МД 339338 площадь ООПТ составляет 55 950 га. Все 13 земельных участков имеют категорию земель: земли особо охраняемых территорий и объектов, разрешенное использование: размещение биосферного заповедника, для организации биосферного полигона.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 «Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 – деятельность граждан и организаций относится к категории значительного риска.

В соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 06.01.1982 г. № 14, решением Рязанского облисполкома от 29 июня 1987 года № 198/10 во исполнение постановления Совета Министров РСФСР от 28.03.1986г. №125 в целях дальнейшего развития и повышения эффективности охотничьего хозяйства и по согласованию с Госпланом РСФСР приказом Главохоты РСФСР № 382 от 01.10.1987г. на территории Шиловского района Рязанской области создан Государственный республиканский зоологический заказник «Рязанский» без ограничения срока его действия, общей площадью 36,0 тыс.га в границах, установленных решением Рязанского облисполкома от 29.06.1987г. №198/10. Приказом Охотдепартамента от 03.07.94г. №21 заказник переименован в государственный природный (охотничий) заказник «Рязанский».

В соответствии с приказом №71 от 26.03.2009 по Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации ФГБУ «Окский государственный заповедник» осуществляет охрану территории государственного природного заказника федерального значения «Рязанский».

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 «Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых

природных территорий» утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 – деятельность граждан и организаций относится к категории среднего риска.

Территория охранной зоны Окского государственного природного биосферного заповедника определялась Решениями Рязанского облисполкома от 20.06.1956 г. №243, 25.03.1967 г. №129, 19.09.1989 г. №241/12, Приказом Министерства сельского хозяйства СССР от 27.04.1967 №15. Режим охраны и функционирования Охранной зоны регламентирован Положением об Охранной зоне ОБГПЗ, утвержденным Главным управлением по охране природы, заповедникам и охотничьему хозяйству Министерства Сельского Хозяйства СССР 28 февраля 1968 г приказ №7. площадь охранной зоны заповедника составляет 22 975 га. Границы и функции охранной зоны соответствуют буферной зоне Окского биосферного резервата. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1994 г. № 1050 вся территория заповедника и территория его охранной зоны отнесена к водно-болотным угодьям, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, в соответствии с Рамсарской конвенцией.

Согласно пунктам 11-13 «Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 – деятельность граждан и организаций в границах охранной зоны Окского государственного природного биосферного заповедника имеющего статус биосферного резервата ЮНЕСКО относится к категориям объектов государственного контроля (надзора) значительного риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законодательством.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 ФГБУ «Окский государственный природный биосферный заповедник» вправе в установленном законом порядке проводить:

- 1) Контрольные(надзорные) мероприятия;
 - а) инспекционный визит;
 - б) рейдовый осмотр;
 - в) документарная проверка;
 - г) выездная проверка;
 - д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
 - е) выездное обследование.
- 2) профилактические мероприятия;
 - а) информирование;
 - б) обобщение правоприменительной практики;
 - в) объявление предостережения;
 - г) консультирование;
 - д) профилактический визит.

2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Окский государственный заповедник» в 2021 г.

С учетом сложности переходного периода, обусловленного реформированием контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации (длительностью процедуры внесения сведений в соответствующие реестры и пр.) ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2021 ФГБУ «Окский государственный заповедник» не утверждался.

В течение 2021 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Окский государственный заповедник» с учетом специфики деятельности осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, предусмотренных частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 31 «Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090

- выездные обследования.

Согласно части 2 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями на проведение выездного обследования государственными инспекторами в области охраны окружающей среды отдела охраны территории, мобильными группами 1, 2 и оперативной группой охраны территории ФГБУ «Окский государственный заповедник» в течении 2021 года осуществлялось патрулирование в соответствии с графиками территории ФГБУ «Окский государственный заповедник» его охранной зоны и государственного природного заказника федерального значения «Рязанский».

Всего за 2021 год было проведено 100 выездное обследование.

К основным нарушениям законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в ходе осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, относятся правонарушения, ответственность за нарушение которых установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ.

«Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях

«Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой».

Всего за 2021 год выявлено фактов нарушения режима Окского государственного природного биосферного заповедника его охранной зоны и государственного природного заказника федерального значения «Рязанский»:

Предмет выявленного правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество			
	На территории заповедника	На территории охранной зоны	На территории заказника	Всего
1	2	3	4	5
Незаконная рубка деревьев и кустарников	0	0	0	0

Незаконные сенокошение и выпас скота	0	0	0	0
Незаконная охота	0	0	1	1
Незаконное рыболовство	0	8	0	8
Незаконный отлов рептилий, амфибий, наземных беспозвоночных	0	0	0	0
Незаконный сбор дикоросов	0	0	0	0
Самовольный захват земли	0	0	0	0
Незаконное строительство	0	0	0	0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	3	0	6	9
Загрязнение природных комплексов	0	0	0	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	0	0	0	0
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	0	0	0	0
Нарушение режима на водном транспорте	0	0	6	6
Иные нарушения	0	0	0	
Итого:	3	8	13	24
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	0	0	0	0

В 2021 году ФГБУ «Окский государственный заповедник» наложено административных штрафов:

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	24	72 000,00
на должностных лиц	0	0,00
на юридических лиц	0	0,00
Итого:	24	72 000,00

Взыскано в 2021 году административных штрафов:

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
с граждан	24	72 000,00
с должностных лиц	0	0,00
с юридических лиц	0	0,00
Итого:	24	72 000,00

Иски о возмещении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2021 г ФГБУ «Окский государственный заповедник» не предъявлялись.

3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований ФГБУ «Окский

государственный заповедник» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Окский государственный заповедник» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» <http://www.oksky-reserve.ru> перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Окский государственный заповедник» на основе следующих принципов:

- понятность – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- информационная открытость – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- вовлеченность – обеспечение включая подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- полнота охвата – включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Окский государственный заповедник»;
- обязательность – обязательное проведение профилактических мероприятий;
- актуальность – регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;
- релевантность и рациональность – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающих особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
- периодичность – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Окский государственный заповедник» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

В настоящее время с учетом сформировавшейся с 01.07.2021г. правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) на особо охраняемых природных территориях назрела объективная необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 14 марта 1995г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и дополнения перечня видов контрольных (надзорных) мероприятий,

установленных Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021г. № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» специальным режимом государственного контроля (надзора), предусмотренным главой 18 статьей 97.1 Федерального закона от 31 июля 2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - «Постоянный рейд»

Вышеуказанный вид контрольного (надзорного) мероприятия наиболее полно соответствует специфике деятельности природоохранных учреждений осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, подразумевающую необходимость осуществления круглосуточного и ежедневного контроля на ООПТ (и их охранных зонах) и соответственно необходимости постоянного нахождения должностных лиц являющихся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды (инспекторов) на территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований на ООПТ (их охранных зонах), которые в силу закона являются объектами общенационального достояния и нуждаются в особой охране.

Кроме того, включение вышеуказанного вида контрольного (надзорного) мероприятия позволит наиболее полно реализовать полномочия государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на ООПТ поскольку установленный законом перечень контрольно-надзорных действий допустимых при проведении постоянного рейда, а так же предусмотренная законом возможность взаимодействия с контролируемым лицом (в отличии от выездного обследования, в настоящее время являющимся основным КНД) наиболее полно отвечает подходы к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) во всей системе ООПТ России.

Кроме того, также актуальным остается решение следующих вопросов:

- разработка и утверждение форм (бланков) документов для осуществления Учреждениями контрольной (надзорной) деятельности не утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»

Разработки и утверждения методических рекомендаций по осуществлению Учреждениями контрольной (надзорной) деятельности на ООПТ.

Доклад подготовил:
Заместитель директора
по охране территории



С.М. Меркулов